



ROMÂNIA
MUNICIPIUL PIATRA-NEAMȚ
PRIMĂRIA

Str. Ștefan cel Mare nr.6-8, cod 610101
Tel: 004 0233 218991
Fax: 004 0233 215374
E-mail: infopn@primariapn.ro
www.primariapn.ro

Nr. 6773 din 4.03.2021

Către,

Instituția Prefectului – Jud. Neamț
Domnului Prefect George LAZĂR

Urmare adresei dumneavoastră înregistrată la sediul instituției noastre sub nr.5939 din 25.02.2021, prin care s-a declanșat procedura prealabilă cu privire la HCL nr.334 din 21.12.2020 privind alegerea unui viceprimar, vă aducem la cunoștință următoarele:

1. Cu privire la aspectele de nelegalitate constatate, respectiv participarea la vot a unui consilier local ce nu mai era membru al consiliului local întrucât mandatul său încetase odată cu depunerea demisiei

În data de 21.12.2020 a fost depus la Registratura Primăriei municipiului Piatra Neamț un înscris nr. 35884/21.12.2020, intitulat „Înștiințare”, în atenția Consiliului local al municipiului Piatra Neamț, prin care domnul consilier local Liviu Harbuz ne aduce la cunoștință „*intenția sa de a demisiona* din funcția de consilier local”.

Totodată, prin același înscris, se solicită ca acesta să fie avut în vedere în raport de prevederile art. 204 din Codul Administrativ.

Având în vedere domeniul de reglementare al art. 204 din Codul Administrativ- cazurile de încetare a mandatului de consilier local, pe ordinea de zi a ședinței ordinare a consiliului local din data de 21 decembrie 2020 a fost introdus, la inițiativa primarului, la poziția 51 proiectul de hotărâre privind constatarea încetării de drept a mandatului de consilier local al d-lui Liviu Harbuz prin demisie și declararea locului acestuia vacant. Astfel, s-a dat eficiență prevederilor *art. 204 alin. (2) lit. a), alin.(10), alin. (6), (7), (17) și (20) din OUG nr. 57/2019 Codul Administrativ* cu privire la constatarea încetării de drept a mandatului de consilier local, în urma demisiei, încetare ce urma să fie constatată printr-o hotărâre de consiliu, în prima ședință.

În timpul desfășurării ședinței ordinare de consiliu, domnul Liviu Harbuz s-a prezentat pe parcursul votării proiectului de hotărâre nr.7 și a cerut cuvântul solicitând retragerea proiectului de hotărâre de la poziția 51, prezentând în acest sens un document purtând număr de înregistrare 35967/21.12.2020, prin care se aduceau precizări/completări cu privire la adresa înregistrată inițial (nr. 35884/21.12.2020).



În urma examinării respectivelor precizări s-a constatat faptul că acestea detaliază adresa/înștiințarea înregistrată inițial (nr.35884/21.12.2020), arătându-se că se solicita ca demisia să fie luată în calcul la termenul stabilit, în conformitate cu art. 204 alin. (2), litera b) coroborat cu alin. (8) și alin. (9) din Codul Administrativ, în scopul de a-și epuiza toate procedurile pe care le are la dispoziție pentru atacarea (la Curtea Europeană a Drepturilor Omului) a deciziei Înaltei Curți de Casație și Justiție – Secția Contencios și Fiscal, prin care s-a pronunțat definitiv în dosarul nr. 5849/2/2013.

În lumina acestor noi precizări formulate și înregistrate oficial de către domnul Liviu Harbuz, *intenia sa de a demisiona*, declarată inițial, și-a schimbat natura juridică, generând o noua situație de fapt care atrage efecte juridice noi. Înștiințarea inițială și-a pierdut caracterul neechivoc, devenind (doar) o aducere la cunoștință a unei simple *intenții de a demisiona la un alt moment ulterior, neprecizat*.

Potrivit dispozițiilor art. 204 alin. (10) din Codul Administrativ, proiectele de hotărâre privind constatarea încetării de drept a mandatului de consilier local au la baza un *Referat constatator* semnat de primar și secretar. În consecința argumentelor mai sus arătate, s-a constatat intervenirea unor modificări de esență a situației de fapt descrisă în Referatul constatator nr. 35931/21.12.2020 care a stat la baza proiectului de hotărâre nr. 51.

De asemenea, prin invocarea unor aspecte legate de cazurile de incompatibilitate, se schimba integral și normele de procedura legală aplicabile deoarece încetarea mandatului se face prin ordin de prefect, în temeiul prevederilor art.204, alin. (8) din Codul Administrativ.

Din perspectiva condițiilor și trăsăturilor juridice, demisia este definită ca o manifestare unilaterală de voință, potrivit art. 81 din Codul muncii.

Așadar, manifestarea de voință reprezintă un aspect ce ține de esența noțiunii, fiind un atribut aflat exclusiv la libera și netulburată (nevicată) latitudine a autorului său.

În speță, precizările depuse ulterior sunt de natura să schimbe esențial sensul și înțelesul manifestării de voință așa cum aceasta a fost inițial declarată, căpătând, în primul rând, un caracter viitor și, implicit unul echivoc și incert.

Totodată, caracterul irevocabil al demisiei nu este un argument care să poată fi aplicabil în cauză deoarece irevocabilitatea unei demisii presupune, în primul rând și în mod obligatoriu, o demisie valabil exprimată din perspectiva manifestării de voință, condiție preexistentă care nu se regăsește în prezenta situație.

Mai mult decât atât, inclusiv irevocabilitatea demisiei, ca noțiune generală, nu are un caracter absolut. În această privință există excepții de strictă interpretare expres prevăzute de lege așa cum este cazul, prin analogie, a demisiei unui funcționar public care își poate retrage demisia într-un termen textual individualizat, de 30 de zile, potrivit dispozițiilor art. 523 din Codul Administrativ.

Toate aspectele anterior prezentate converg în sensul că, practic, nu există o retragere a demisiei, ci este vorba despre o lipsă a unei demisii.



În concluzie, în considerarea tuturor împrejurărilor de fapt și a temeiurilor de drept anterior prezentate;

Coroborat cu prevederea procedurală potrivit căreia inițiatorul proiectului îl poate retrage sau poate renunța, în orice moment, la susținerea acestuia” (art.136 alin. 11 Cod Administrativ);

Proiectul de hotărâre nr. 51 (privind constatarea încetării de drept a mandatului de consilier local al d-lui Liviu Harbuz prin demisie și declararea locului acestuia vacant) a fost retras de pe ordinea de zi de către primar, în calitate de inițiator.

Drept urmare, domnul consilier local Liviu Harbuz a rămas în funcție și și-a putut exercita toate drepturile ce decurg din calitatea sa de consilier local al municipiului Piatra Neamț, deci a putut vota în mod legal proiectele de hotărâre incluse pe ordinea de zi a ședințelor de consiliu local din data de 21.12.2020.

2. Referitor la normele legale încălcate prin adoptarea hotărârii privind alegerea viceprimarului

Aceasta a avut loc în cadrul sesiunii extraordinare din 21.12.2020, ora 16.30, convocată potrivit dispozițiilor art. 133 alin. (2) lit. a) și art. 134 alin. (4) și (5) din OUG 57/2019, prin Dispoziția primarului nr. 2141/21.12.2020 (modificată prin Dispoziția primarului nr. 2142/21.12.2020), fiind întrunit cvorumul legal și în prezența a 16 consilieri locali, conform prevederilor art. 137 alin. (1) din OUG 57/2019.

Alegerea domnului viceprimar Alin LEHĂDUȘ s-a făcut prin hotărâre de consiliu local, pe baza votului secret exprimat pe buletine de vot, la propunerea consilierilor locali, fiind întrunită majoritatea absolută a consilierilor locali în funcție, cu respectarea întocmai a prevederilor art. 152 din OUG 57/2019.

Cu privire la data de la care încetarea de drept a mandatului, prin demisie, produce efecte, facem câteva precizări.

Este adevărat că prevederile legale conținute în art. 204 alin. (3) din Codul Administrativ dispun în sensul că data încetării de drept a mandatului, în cazul demisiei este data apariției evenimentului sau a împlinirii condițiilor care determină situația de încetare, însă aspectul legat de stabilirea datei este subsecvent constatării cazului de încetare de drept, printr-o hotărâre de consiliu.

Pentru a produce efecte demisia, ca situație de încetare de drept, necesită în mod imperativ, constatarea prin hotărâre de consiliu.

În lipsa unei hotărâri de constatare, simpla depunere/înregistrare a demisiei nu determină încetarea mandatului, în aceste condiții neputând fi luată în calcul o dată a respectivei încetări.

Hotărârea de consiliu (prin care se constată încetarea de drept a mandatului unui consilier local, prin demisie) conține, în mod obligatoriu, ca elemente structurale esențiale, **data** de la care mandatul demisionarului încetează, precum și **declararea locului vacant**, conform dispozițiilor art. 204 din Codul Administrativ.

În susținerea acestei teze, considerăm relevantă modalitatea efectivă prin care legiuitorul reglementează, prin art.204, emiterea acestei hotărâri de consiliu cu o procedură specială, derogatorie. Astfel, se prevede nu doar existența unei Referat constatator prealabil, dar este menționată, la modul imperativ, **obligația** de adoptare, precum și un **termen** expres de adoptare (30 de zile de la introducerea pe ordinea de zi). Mai mult decât atât, este reglementată inclusiv ipoteza nerespectării acestui termen, situație în care se emite ordin de prefect.



3. Cu privire la măsurile pentru intrarea în legalitate constând în inițierea unui proiect de hotărâre pentru revocarea actului administrativ supus verificării menționăm că hotărârea de consiliu local privind alegerea domnului viceprimar Lehăduș Alin Ștefan a intrat în circuitul civil producând efecte juridice.

Instituția revocării actelor administrative este reglementată prin Legea nr.554/2004 a contenciosului administrativ, respectiv art.1 alin.6, care prevede faptul că: "actul administrativ pretins nelegal, nu mai poate fi revocat de către autoritatea publică emitentă, în situația în care actul a intrat în circuitul civil și a produs efecte juridice".

Totodată, operațiunea juridică a revocării este tratată și în conținutul art.7 alin.5, din aceeași lege, unde se reiterează faptul că revocarea nu este posibilă în cazul actelor administrative, care au intrat în circuitul civil.

În concluzie, efectuarea **revocării** hotărârii de consiliu local privind alegerea viceprimarului din data de 19.02.2021 nu poate fi realizată, deoarece contravine prevederilor **Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ, art. 1 alin. (6) și art. 7 alin. (5).**

Primar,
Andrei CARABELA



Secretar General Municipiu,
Oana SÂRBU

